**Практика УФАС по КБР и обзор грядущих изменений в 44-ФЗ**

**Наиболее часто выявляемые нарушения:**

**1.Необоснованное отклонение заявки:**

**Пример:** Согласно жалобе, по результатам рассмотрения вторых частей заявок, заявка заявителя была признана несоответствующей требованиям пункта 1 части 6 статьи 69 ФЗ№44, а так же приложению к извещению. Основанием принятого решения указано, что по позиции 3 указан к поставке товар одного производителя, а по позиции 4 указан товар другого производителя, что недопустимо согласно [постановлению Правительства РФ от 31 декабря 2010г. № 1230.](http://ivo.garant.ru/document?id=12081836&sub=0)

В составе второй части заявитель прилагает копии регистрационных удостоверений на медицинские изделия. На товар по позиции 3 «Набор реагентов для иммуноферментного выявления иммуноглобулинов классов G и M к вирусу гепатита С» прилагает регистрационное удостоверение, согласно которому производителем товара является ООО «Компания Алкор Био». На товар по позиции 4 «Набор реагентов для иммуноферментного подтверждения наличия иммуноглобулинов классов G и М к вирусу гепатита С» прилагает регистрационное удостоверение, согласно которому производителем товара является ЗАО «Вектор-Бест». Требование о том, что товары по позициям 3 и 4 технического задания в обязательном порядке должны быть одного производителя (с обоснованием такого требования), в документации об аукционе не содержалось.

Заказчиком не были представлены доказательства подтверждающие необходимость поставки товаров по позициям 3 и 4 одного производителя.

Выдано предписание об устранении нарушений (допустить заявителя), в действиях комиссии выявлены признаки состава КоАП.

**2.Утверждение документации об аукционе в устаревшей редакции закона**

**Пример:** Поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении аукциона.

Требования к составу и содержанию первой части заявки на участие в аукционе предусмотренное в п.11 информационной карты документации об аукционе не соответствуют действующей редакции ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе.

Информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе).

Внеплановой проверкой выявлено нарушение п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, выдано предписание об устранении нарушений, в действиях заказчика выявлены признаки состава КоАП.

**3.Включение в состав аукциона (лота) товары которое предусмотрены в НПА и не предусмотренные в НПА.**

**Пример:** В УФАС по КБР поступила информация о наличии признаков нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в действиях заказчика при проведении закупки изделий медицинского назначения.

Согласно п.1 ст.14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В соответствии с [ч. 3 ст. 14](consultantplus://offline/ref=ABBC41271C7CBEEA460506F6A06369C3B53FA521A55B935DFA283A081D2EBE1841FF3256329A3A1250BCCEC40309BB1E987AD21353hF3CO) Закона о контрактной системе в целях защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливается запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых и оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с п.2(2) Постановления №102 установлено, что для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия включенные в перечень и не включенные в него.

Как предусмотрено п.3 Приказа №126н для целей применения Приказа №126н не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, указанные в [Приложении](consultantplus://offline/ref=DA2295E205D9BE7371BB5BB1C49BF273C34B8038FDD9DCB753606F180B15E5F3F3A63341E5F9EFF80488F0ECDD1E9F2EDA789CB3E04C923FHCm0G) к Приказу №126н и не указанные в нем.

## Согласно приложению 1 Требования товарам документации об электронном аукционе, заказчиком приобретаются перечень товаров, состоящий из 238 позиций.

Тем самым, заказчик, объединив позиции, подпадающие под перечень содержащейся в Постановлении №102 и в Приказе №126н и не включенные в них, допускает нарушение ч.5 ст.33, п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, п.2(2) Постановления №102 и п.3 Приказа №126н.

**ФЗ№69 от 01.05.2019г.**

В Законе N44-ФЗ в отношении закупок **услуг по организации детского отдыха и оздоровления** осталась возможность провести [конкурс с ограниченным участием в электронной форме](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=323782;dst=100018) или закупить услуги [без предъявления дополнительных требований](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=323782;dst=100021) - провести котировки или заключить договор с единственным поставщиком.

Новые правила заработали уже [с 1 мая](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=323782;dst=100023).

**ФЗ№70 от 01.05.2019г.**

Закупки на подаренные деньги можно будет провести по Закону N 223-ФЗ. Такая возможность [предусмотрена](consultantplus://offline/ref=8467639EBD5D8E2BB670AB6702AB1229673A09C4F31375A30153AAD2CD416186E941AB33ADB8476F926AD5ADB95B1572B8CCBB87A29E13FAk00CG) для закупок за счет средств, полученных в дар, в том числе в качестве пожертвования, и по завещанию.

До 1 октября 2019 года бюджетные учреждения, государственные, муниципальные унитарные предприятия вправе изменить и (или) утвердить положение о закупке и план закупки для осуществления закупок, если хотят уже в этом году проводить такие закупки по Закону N 223-ФЗ.

При осуществлении закупки в соответствии с п. 2 ч.2 ст.56, п.2 ч.2 ст. 56.1, п.3 ч.2 ст.84 ФЗ№44 в контракт может быть включено условие о выполнении подрядчиком работ, об оказании исполнителем услуг самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению обязательств, предусмотренных контрактом.

Заказчик [сможет включить в контракт](consultantplus://offline/ref=0CD15F099C14D36F638B77ACCF630AD843A071CF917628E038338740D988CAFDAB48ABD97E870C5E3D1CAB174C99099F79CB6B64F6098F7DSC52G) условие о личном исполнении обязательств, если будет проводить закупки по

[п. 2 ч. 2 ст. 56](consultantplus://offline/ref=0CD15F099C14D36F638B6BBFD2630AD841A977CF917728E038338740D988CAFDAB48ABD97E860455391CAB174C99099F79CB6B64F6098F7DSC52G) - выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда

[п. 2 ч. 2 ст. 56.1](consultantplus://offline/ref=0CD15F099C14D36F638B6BBFD2630AD841A977CF917728E038338740D988CAFDAB48ABDE778F07086C53AA4B08CB1A9F7BCB6961E9S052G) - выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда

[п. 3 ч. 2 ст. 84](consultantplus://offline/ref=0CD15F099C14D36F638B6BBFD2630AD841A977CF917728E038338740D988CAFDAB48ABD97E860D583F1CAB174C99099F79CB6B64F6098F7DSC52G) заключения контрактов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, на оказание услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками физическим лицам или юридическим лицам либо принимаемых заказчиками от физических лиц или юридических лиц во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории Российской Федерации и (или) территориях иностранных государств.

Заказчики смогут больше закупать у единственного поставщика (далее - ЕП) по п. 5 ч. 1 ст. 93 ФЗ№44. Организации культуры и другие заказчики, перечисленные в вышеуказанном пункте Закона, [смогут заключать контракт](consultantplus://offline/ref=68D23AF102CE4C369E2CE877057978E67A12D5CA60E54288EFC58436B60252FB8CB966180FEDF8ADD7EF5AB921F1639D277580F1B7C0A633lBO1G) с ЕП на сумму до 600 тыс. руб.Годовой лимит таких закупок

- не более 5 млн. руб.;

- не более 50% совокупного годового объема закупок и не более 30 млн. руб.

**ФЗ№71 от 01.05.2019г.**

- устанавливается, что планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения только планов-графиков, а планы закупок отменены (ст.21 утратит силу).

- предусматривается ведение оператором электронной площадки реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке. Ст.24.2;

- с 10 дней до 1 дня сокращается обязательный интервал между внесением изменений в план-график и размещением извещения о закупке;

-ст.33 документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется

-ст.34 в части определения штрафов и пеней изменяется (пеня в виде одной трехсотой)

-ст.34 срок возврата заказчиком денежных средств не должен превышать 30 дней с даты обязательств, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч.3 ст.30 ФЗ44, такой срок не должен превышать 15 дней с даты исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

Ст.37 - выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, указанным в части 1 или 2 ст.37, не допускается;

Ст.63 короткие аукционы для сумм до 300 миллионов руб. либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает 2 миллиардов руб.

Ст.66 подача заявок на участие в закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством РФ в соответствии с ч.2 и 2.1 ст.31 ФЗ№44 установлены дополнительные требования, осуществляется только участниками закупки, электронные документы (или их копии) которых размещены в соответствии с ч.13 ст.24.2 ФЗ№44 оператором электронной площадки в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Ст.66 Первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 ФЗ№44 проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).";

Ст.67 срок рассмотрения не 7 дней, а 3 рабочих дня.

Ст.68 электронный аукцион в случае включения в документацию о закупке в соответствии с п.8 ч.1 ст.33 ФЗ№44 проектной документации проводится через четыре часа после окончания срока подачи заявок на участие в указанном электронном аукционе.

Ст.93 вместо 100 тыс.руб. на 300 тыс.руб.

Ст.93 извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется

Ст.96 Участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 ФЗ№44, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 ФЗ№44, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Ст.104 срок рассмотрения обращения о включении в РНП 5 дня.

Ст.105 срок обжалования 5 дней