**Доклад на тему: Обзор изменений ФЗ№44 со 2-го квартала 2018г.**

С 1 июля 2018 г. вступили в силу существенные изменения Закона N 44-ФЗ, которыми в том числе определены новые способы проведения закупок в электронной форме: открытый конкурс; конкурс с ограниченным участием; двухэтапный конкурс; запрос котировок; запрос предложений.

При описании требований к закупаемым лекарствам необходимо руководствоваться положениями Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 N 1380. В нем установлены особенности описания лекарственных препаратов, которые являются объектом закупки. В частности, предусмотрены требования к описанию лекарственной формы, дозировки, первичной упаковки, остаточного срока годности закупаемых препаратов.

С 4 мая 2018 г. ужесточилась ответственность за нарушения в сфере госзакупок. В частности, введена уголовная ответственность: за злоупотребления в сфере закупок; подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок; провокацию подкупа в сфере закупок.

Изменился порядок установления требования об обеспечении заявок на участие в конкурсах и аукционах. Так, обязанность установить это требование возникает у заказчика, только когда НМЦК превышает 1 млн руб. (ч. 1 ст. 44 Закона N 44-ФЗ, п. 1 Постановления Правительства РФ от 12.04.2018 N 439).

Участники вносят денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе, на специальные счета. Их можно открыть только в банках, соответствующих предусмотренным в Постановлении Правительства РФ от 29.06.2018 N 748 требованиям и включенных в Перечень, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 13.07.2018 N 1451-р (ч. 10 ст. 44 Закона N 44-ФЗ).

Требования к договору специального счета и порядку использования в качестве такового имеющегося у участника закупки банковского счета утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.05.2018 N 626.

Заработал специальный информационный ресурс - единый агрегатор торговли (https://agregatoreat.ru/). С его помощью заказчики вправе осуществлять закупки у единственного поставщика товаров, работ, услуг в соответствии с п. п. 4, 5, 28 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ. При закупках, содержащих гостайну, агрегатор не применяется (п. п. 1, 9 Распоряжения Правительства РФ от 28.04.2018 N 824-р).

С 13 июля 2018 г. вступили в силу Правила осуществления заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015 и (или) 2016 годах обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 N 783 (далее - Правила списания сумм неустоек). Данные Правила утверждены во исполнение ч. 42.1 ст. 112 Закона N 44-ФЗ.

Начисленные и неуплаченные неустойки (штрафы, пени) по общим правилам списываются, если обязательства по контрактам исполнены в полном объеме (п. 2 Правил списания сумм неустоек).

Основанием для списания являются акты или другие документы, подтверждающие исполнение обязательств по контракту (кроме гарантийных). Если размер неустойки более 5%, но не более 20% от цены контракта и до 01.01.2017 уплачено 50% начисленных неустоек (штрафов, пеней), дополнительно представляется информация о зачислении уплаченных средств.

Для списания заказчику необходимо обеспечить сверку расчетов с поставщиком по неуплаченным неустойкам. Решение о списании может быть принято, только если есть документы, подтверждающие эти расчеты.

С 30 августа 2018 г. участники закупки могут открывать специальные счета, поскольку банки заключили с операторами площадок соглашения о взаимодействии. Такие счета открываются в короткие сроки, в том числе в день обращения (ч. 13 ст. 44 Закона N 44-ФЗ, Информационные письма Минфина России от 31.08.2018 N 24-00-09/62461, от 02.10.2018 N 24-06-08/70718). Если в одном или нескольких уполномоченных банках у участника закупки счет открыт, он может быть наделен статусом специального. Для этого участнику необходимо заключить с таким банком дополнительное соглашение (п. 5 Требований к договору специального счета, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.05.2018 N 626, Информационное письмо Минфина России от 31.08.2018 N 24-00-09/62461).

С 1 ноября 2018 г. применять единый агрегатор торговли обязаны федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им казенные учреждения (исключение составляют органы и учреждения, осуществляющие функции по выработке и реализации госполитики в области обороны, госуправления в области обеспечения безопасности РФ, а также орган, осуществляющий закупки для госнужд органов, обеспечивающих деятельность Президента РФ и Правительства РФ) при закупках канцелярских товаров у единственного поставщика товаров, работ, услуг в соответствии с п. п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ. При определенных условиях они вправе осуществлять такие закупки, не используя агрегатор. Органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано его применять (п. п. 6, 7, 8 Распоряжения Правительства РФ от 28.04.2018 N 824-р).

С 5 ноября 2018 г. утратил силу Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 N 155, которым были определены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств. Его заменил Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н (далее - Приказ N 126н).

Приказ N 126н сохраняет порядок предоставления преимуществ, однако есть ряд отличий, например:

-при конкурентных способах закупок запрещено включать в один предмет контракта (один лот) товары из Приложения и товары, не включенные в него (п. п. 3, 4 Приказа N 126н);

- преимущества в отношении цены контракта предоставляются, только если заявка (окончательное предложение) содержит предложения о поставке товаров исключительно из стран ЕАЭС (п. 1.1 Приказа N 126н);

- во всех случаях при исполнении контракта нельзя заменять страну происхождения товаров, указанных в Приложении. Исключение составляют случаи, когда в результате такой замены страной происхождения товаров будет государство ЕАЭС (п. 1.7 Приказа N 126н);

- предусмотрены особенности заключения контракта при закупке лекарственных препаратов из перечня ЖНВЛП: если при закупке таких препаратов заявки (окончательные предложения) отклонены в соответствии с п. 1 Постановления N 1289, контракт заключается с участником, чья заявка соответствует условиям, указанным в Приказе N 126н, по предложенной им цене контракта (п. 1.4 Приказа N 126н).

Кроме того, в Приложении уточнено наименование товара по коду 32.5 ОКПД2: в числе медицинских инструментов и оборудования упомянуты стенты для коронарных артерий и катетеры.

С 1 января 2019 г.

Ставка НДС увеличена с 18% до 20% (Федеральный закон от 03.08.2018 N 303-ФЗ). Однако из-за применения новой ставки НДС нельзя изменить цену ранее заключенного контракта. Она является твердой и определяется на весь срок исполнения. Инфляционные риски относятся к коммерческим рискам поставщика, которые следовало предусмотреть в заявке. Поэтому по контрактам, заключенным до 1 января 2019 г., с указанной даты применяется ставка НДС в размере 20% без изменения общей стоимости товаров (работ, услуг) (ч. 2 ст. 34 Закона N 44-ФЗ, Информационное письмо Минфина России от 28.08.2018 N 24-03-07/61247).

Исключение составляют контракты, соответствующие условиям, указанным в Постановлении Правительства РФ от 19.12.2013 N 1186. Цена таких контрактов может быть изменена в связи с изменением ставки НДС, если иначе их невозможно исполнить по независящим от сторон обстоятельствам. Решение об изменении цены принимают органы государственной власти (местного самоуправления) (пп. 2, 3, 4 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ, Информационное письмо Минфина России от 28.08.2018 N 24-03-07/61247).

С 1 марта 2019 г.

Применять ЕАТ "Березка" (https://agregatoreat.ru/) обязаны федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им казенные учреждения (исключение составляют органы и учреждения, осуществляющие функции по выработке и реализации госполитики в области обороны, госуправления в области обеспечения безопасности РФ, а также орган, который проводит закупки для госнужд органов, обеспечивающих деятельность Президента РФ и Правительства РФ) при закупках у единственного поставщика товаров, работ, услуг в соответствии с п. п. 4, 5, 28 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ. При определенных условиях они вправе при таких закупках не использовать агрегатор. Органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано его применять (п. п. 6 - 9 Распоряжения Правительства РФ от 28.04.2018 N 824-р).