Доклад

Заказчик вправе установить обеспечение заявок для аукционов и конкурсов с НМЦК не выше 1 млн. руб., так как Закон этого не запрещает. В разъяснении Минфин [указал](consultantplus://offline/ref=main?base=QUEST;n=180342;dst=100011), что размер обеспечения может составлять: от 0,5 до 1% НМЦК.

При планировании и проведении закупок заказчик [обязан](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=295903;dst=100138) использовать каталог товаров, работ и услуг (КТРУ). Постановление Правительства РФ от 08.02.2017г. №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

**В основном следующие нарушения:**

**-Неверно выбран код позиции КТРУ;**

**-Не обоснованы дополнительные характеристики товара;**

**-Неубедительно обоснована необходимость в дополнительных характеристиках.**

Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **принят взамен** [приказа](consultantplus://offline/ref=6535233E26E92B37ACF636D0C907AFFB18209E0FD6C0B5E599C382717B7E4F925FB0E5A48E80B4FD8C120897E574oFJ) Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. N 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Нельзя будет объединять в один контракт (лот) товары из перечня и иные товары.

Частые нарушения в госзакупках

**1.**Описание объекта закупки:

-Ссылка на замененный государственный стандарт в документации об аукционе нарушает п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

По результатам рассмотрения жалобы установлено, что согласно сведениям официального сайта Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, государственный стандарт №10702-78 «Прокат из качественной конструкционной углеродистой и легированной стали для холодного выдавливания и высадки. Технические условия», заменен на государственный стандарт №10702-2016 «Прокат сортовой из конструкционной нелегированной и легированной стали для холодной объемной штамповки. Общие технические условия».

-Заказчик не вправе устанавливать в документации о закупке требование о предоставлении сведений о товаре, которые могут быть получены только в ходе дополнительных исследований или испытаний.

-Не установлены надлежащим образом требования к показателям соответствия товаров, потребностям заказчика используемых при выполнении работ.

Требования к материалам установлены по 26 позициям (ведомость материалов), при этом в процессе выполнения работ необходимо использовать и другие материалы по которым не определены требуемые значения и параметры, к примеру: Трансформатор силовой масляный ТМГ-400/6/0,4; Битумы нефтяные дорожные марки: БНД-60/90, БНД 90/130; Блочная трансформаторная подстанция совмещённая с РП -10КВ БРТП -1600/6/0,4 (4 блока); Резина листовая вулканизованная цветная; Сталь полосовая, марка стали: Ст3сп шириной 50-200 мм толщиной 4-5 мм; Сталь угловая равнополочная, марка стали: ВСт3кп2, размером 50x50x5 мм.

**2.**Участник закупки должен представить данные о товарном знаке товара и его фирменном наименовании только в случае их наличия у товара.

**3.**Заказчик обязан установить в документации о закупке инструкцию, позволяющую участникам закупки заполнить заявку.

Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

Согласно инструкции, если значение показателя товара является отрицательными значением, то участник закупки руководствуется математическим правилом сравнения чисел (на числовом отрезке) и температур (на температурной шкале).

Таким образом, согласно инструкции, участниками закупки при формировании заявки на участие в аукционе необходимо руководствоваться математическим правилом сравнения чисел (на числовом отрезке) и температур (на температурной шкале), что вводит потенциальных участников закупки в заблуждение и не позволяет указать надлежащим образом значения показателей, которые по своей сути являются диапазонными (в части температур).

В данном случае требования к значениям показателей (характеристик) товаров, используемых для выполнения работ, позволяющие определить соответствие потребностям заказчика установлены в таблицах 1.1. - 1.5 ведомости материалов. При этом общий объем требований, указанных в таблицах равен 211 стр.

Документация об аукционе сформирована заказчиком таким образом, что для подачи заявки участнику закупки необходимо соотнести все показатели товаров с таблицами указанными в инструкции. При этом установленное в инструкции соотношение позиций товаров из разных таблиц с типами и подтипами, указанными в инструкции, а также с государственными стандартами, не упорядочено, носит бессистемный и хаотичный характер.

В рассматриваемом случае установление требований к товарам в таблицах 1.1-1.5 ведомости материалов, для которых инструкция в различных ее частях к одному и тому же товару содержит перечень пунктов, которым данный товар должен соответствовать в других таблицах, осложняет процесс заполнения первой части заявки.

**4.**Требование о наличии у участника закупки дополнительных разрешительных документов.

В документации об аукционе установлено требование к участникам закупки: «…наличие действующего аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) выданный Федеральной службой по аккредитации с областью аккредитации: Аппараты и комплексы медицинского назначения рентгеновские (аналоговые и цифровые; Радиационно-защитные средства и материалы; Кабинеты рентгенодиагностики и рентгенотерапии (генерирующие ИИИ), на основании Федерального закона от 26.06.2008 г. № 102-ФЗ…».

Требование о наличии аттестата должно устанавливаться к оборудованию для проведения технического обслуживания, то есть к оказываемой услуге и требования, установленные к участникам закупки о наличии действующего аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) выданного Федеральной службой по аккредитации и требование о предоставлении участником закупки в составе заявки копии соответствующего аттестата является нарушением части 6 статьи 31 и части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

**5.**Требования к участникам закупки установлены не в полном объеме.

Отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации – п.11 ч.1 ст.31 ФЗ№44.

**6.**Документация содержит ссылки на ст.ФЗ№44 утратившие силу – к примеру ст. 70 «Заключение контракта по результатам электронного аукциона».

Вступила в силу ст.83.2 «Заключение контракта по результатам электронной процедуры»

**Отдел контроля закупок 4 квартал 2018г.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Общие сведения по жалобам** | **4 квартал 2017 год** | **4 квартал 2018г.** |
| 1 | Поступило жалоб | 85 | 61 |
| 2 | Признанно обоснованными | 22 | 10 |
| 3 | Признанно необоснованными | 38 | 42 |
| 4 | Выдано предписаний | 26 | 12 |
| 5 | Возвращено | 22 | 5 |
| 6 | Отозвано | 3 | 4 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Общие сведения по плановым проверкам** | **4 квартал 2017 год** | **4 квартал 2018г.** |
| 1 | Всего проведено | 0 | 1 |
| 2 | Проверено закупок | 0 | 154 |
| 3 | Закупки с нарушениями | 0 | 5 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Общие сведения по внеплановым проверкам** | **4 квартал 2017 год** | **4 квартал 2018г.** |
| 1 | Всего проверок | 29 | 14 |
| 2 | Проверено закупок | 97 | 88 |
| 3 | Закупки с нарушениями | 9 | 16 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Общие сведения по административным делам** | **4 квартал 2017 год** | **4 квартал 2018г.** |
| 1 | Вынесено постановлений | 32 | 36 |
| 2 | Наложено штрафов на сумму (тыс.руб) | 251 тыс.руб | 434 тыс.руб |
| 3 | Взыскано штрафов (тыс.руб) | 757 тыс.руб | 348 тыс.руб |