

Доклад

Вступили в силу поправки в Закон N 44-ФЗ.

Наиболее частыми нарушения допускаемые заказчиками, и (или) уполномоченными органами:

-требования к участникам закупки устанавливаются не в соответствии с действующей редакцией закона;

Действующей редакцией Закона п. 11 ч. 1 ст. 31 установлено требование к участникам, об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

На официальном сайте РФ было размещено извещение о проведении электронного аукциона, без учета пункта 11 части 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ.

-требования к первым и вторым частям не в соответствии с действующей редакцией закона;

Пример 1 В документации об аукционе заказчиком установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию а именно: согласие, предусмотренное на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с Федеральным закон от 31.12.2017 N 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон пункт 2 части 3 статья 66 Закона N 44-ФЗ изложен в следующей редакции: при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар: а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона); б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает

товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

При установлении требований к содержанию и составу первой части заявки Заказчиком не применена действующая редакция Закона N 44-ФЗ.

Пример 2: В документации об аукционе содержится указание о представлении в составе второй части заявки на участие в аукционе документов, подтверждающих право участника настоящего аукциона на получение преимуществ в соответствии со ст. 29 Закона № 44-ФЗ, или копии таких документов: в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта» для получения преимущества участник аукциона, являющийся организацией инвалидов.

Между тем, объект закупки не входит в перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов.

-положения проекта контракта не содержат все необходимые положения и условия согласно ст.34 Закона.

Пунктом 2.4 статьи 2 проекта муниципального контракта предусмотрено, в случае если настоящий контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, уменьшается сумма, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта в соответствии с налоговым законодательством.

В соответствии с п. 2 ч. 13 ст. 34 Закона N 44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия: об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Положение 2.4 статьи 2 проекта муниципального контракта противоречит п. 2 ч.13 ст. 34 Закона N 44-ФЗ.

-установления требования к составу и содержанию заявок с учетом ограничений предусмотренных ст.14 Закона.

На основании ст. 14 Закона N 44-ФЗ, в документации об аукционе установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей

осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В документации об аукционе установлено требование к составу первой и второй части заявки на участие в электронном аукционе.

Между тем, согласно документации об аукционе, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать указание (декларирование) наименования страны происхождения и производителя пищевых продуктов.

Учитывая, что аукционная комиссия рассматривает первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, решение аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки, заявка которого не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, признается правомерным.

Вместе с тем, документация об аукционе не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

В случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Закона N 44-ФЗ, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать наименование страны происхождения товара, а также конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

При этом, вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать указание (декларирование) наименования страны происхождения и производителя товаров (требование пункта 6 части 5 статьи 66 Закона N 44-ФЗ, пункта 3 постановления № 832).

Таким образом, требование, установленное в документации об аукционе об указании (декларировании) участником закупки в составе первой части заявки производителя товара нарушает положения пункта 2 части 1 статьи 64, части 3 статьи 66 Закона N 44-ФЗ.

Отсутствие требования о содержании в составе второй части заявки указания (декларирования) наименования страны происхождения и производителя товаров в соответствии с постановлением № 832 нарушает положения части 3 статьи 14, пункта 6 части 5 статьи 66 Закона N 44-ФЗ.

-отклонения заявок с учетом ограничений предусмотренных ст.14 Закона.

В документации об аукционе установлено требование к составу вторых частей заявки на участие в аукционе, согласно которому вторая часть заявки должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемого им товара условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ, или копии этих документов:

- сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Установлено, что обувь ортопедическая детская, являющаяся объектом закупки входит в перечень, утвержденный Постановлением № 102.

Участник закупки указывает страну происхождения товара – Российская Федерация и производителя.

Заявитель указывает страну происхождения товара – Российская Федерация, сведения о производителе отсутствуют.

Учитывая, что на участие в электронном аукционе были поданы две заявки, пункту 2 Постановления №102 соответствует только одна заявка ограничения, установленные Постановлением №102, не подлежат применению, и соответственно, отсутствуют основания для отклонения заявки.

Решение аукционной комиссии о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе, признается неправомерным.

-нарушение описания объекта закупки

Пример №1 В документации об аукционе установлено требование к техническим характеристикам и потребительским свойствам приобретаемого товара: Мясо кур свежее, первой категории, потрошенные. Согласно документации, поставляемый товар должен соответствовать ГОСТ.

Между тем, согласно ГОСТ 31962-2013 «Мясо кур (тушки кур, цыплят-бройлеров и их части). Технические условия», в зависимости от упитанности и качества обработки тушки кур, цыплят-бройлеров подразделяют на 1-й и 2-й сорта.

Требование о поставке мяса кур *первой категории* не соответствует ГОСТ, которому должен соответствовать поставляемый товар, нарушение ст.33 Закона N 44-ФЗ

Пример 2 В документации об аукционе в инструкции по заполнению заявки указано: «Товары и материалы должны соответствовать требованиям ГОСТ во всех случаях, когда в соответствии с нормативными документами Российской Федерации на данный товар или материал предусмотрены ГОСТ (52132-2003, 51285-99)... Товары и материалы должны соответствовать ГОСТ 28013-98, 9466-75, 3282-74, 9467-75, 26633-2015, 4028-63, 30090-93».

При этом ГОСТы 52132-2003 «Изделия из сетки для габионных конструкций. Технические условия», 51285-99 «Сетки провололочные крученые с шестиугольными ячейками для габионных конструкций.

Технические условия (с Изменением N 1)» не относятся к материалам, необходимым для выполнения работ по данной закупке, согласно техническому заданию, а также сметному расчету потребности в материалах.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе документация об аукционе содержит недостоверную информацию относительно ГОСТов, не относящихся к объекту закупки, при этом в техническом задании документации об аукционе для выполнения работ по аукциону, необходимо использовать материалы, перечень которых состоит из 22 позиций, однако, в нарушение пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки использовались ГОСТы и указаны ГОСТы только по 6 позициям.

Пример 3 Устанавливая требования к материалам из которых изготавливается товар, используемый при выполнении работ, заказчик нарушает правила описания объекта закупки, запрашивает сведения, непредусмотренные ст.66 Закона о контрактной системе, создает преимущества производителям таких товаров.

Так, по позиции 19 «Бетон» ведомости к материалам документации об аукционе заказчиком установлено требование *«Марка по морозостойкости от F150 (F2100), по водонепроницаемости от W6 до W12»*.

На основании п.2.4.1. ГОСТа 12730.5-84 «Бетоны. Методы определения водонепроницаемости» *водонепроницаемость каждого образца оценивают максимальным давлением воды, при котором еще не наблюдалось ее просачивание через образец.*

Результаты испытаний заносят в журнал, в котором должны быть предусмотрены следующие графы: маркировка образцов; возраст бетона и дата испытаний; *значение водонепроницаемости отдельных образцов и серии образцов* (п.2.4.4. ГОСТа 12730.5-84 «Бетоны. Методы определения водонепроницаемости»).

Учитывая изложенное, Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России приходит к выводу, что требования к материалам, установленные в документации об аукционе, предусматривают описание участниками закупки в составе своих заявок на участие в аукционе помимо конкретных показателей товаров, необходимых при выполнении работ, конкретные показатели веществ и материалов, применяемых при изготовлении указанных товаров, а также конкретные показатели, полученные в результате технологических испытаний указанных товаров. Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки на момент подачи заявки иметь в наличии товар, для представления подробных сведений о веществах, материалах, применяемых при изготовлении такого товара.

Согласно положениям письма ФАС России №ИА/44536/16 от 01.07.2016г. при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки

иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

-иные нарушения

В пунктах 16, 17 и 18 информационной карты документации об аукционе указаны ссылки на статью 70 Закона N 44-ФЗ.

Согласно Федеральному закону от 31.12.2017 N 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон ст. 70 Закона с 01.07.2018г признана утратившим силу.

Соответственно, указание в документации об аукционе ссылки на ст. 70 Закона N 44-ФЗ является противоречащим Закону.