**Доклад**

**Заместителя начальника отдела контроля закупок УФАС России по КБР – Гаева Рамазана.**

В Закон №44-ФЗ внесены большие [изменения](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=286777;dst=4294967295). Основное новшество, это переход к конкурентным закупкам в электронной форме.

**Заключить контракт на обращение с твердыми коммунальными отходами можно по специальному основанию, предусмотренному в п.8 ч.1 ст.93** Закона №44-ФЗ.

**Товарный знак** [можно будет указывать](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=286777;dst=100132) при описании объекта любой закупки.

Как и раньше, потребуется сопроводить товарный знак словами «или эквивалент». Делать это будет не обязательно в двух случаях: если товары, выпускаемые под другими товарными знаками, несовместимы с товарами, которые использует заказчик; если закупаются запчасти и расходные материалы к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией.

**Внесены изменения в ст. 99** Закона №44-ФЗ, так **жалобы физлиц**, законные интересы которых не нарушены действиями (бездействием) заказчика либо положениями документации или извещения о закупке, [будут рассматриваться](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=286777;dst=100838) по [Федеральному закону](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=283578;dst=4294967295) от 02.05.2006 №59-ФЗ.

**В ст.104** Закона №44-ФЗ внесены изменения в части касающейся включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков публично правовых образований.

С 01.06.8г. т**ребования к участникам** закупок (ч.1 ст.31 ФЗ №44) дополнятся еще [одним](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=286777;dst=100124) отсутствие установленных законодательством ограничений для участия в закупках.

**В контракт** [потребуется включать](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=286777;dst=100139) условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юрлицу или физическому лицу, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет, связанных с оплатой контракта, если такие платежи подлежат уплате в бюджет заказчиком. **Ранее указанное условие устанавливалось только для физлиц.**

**Техзадание на закупку лекарств надо готовить по-новому, так п**ри его составлении нужно применять [Постановление](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=282886;dst=4294967295) Правительства РФ от 15.11.2017 N 1380. Большинство [особенностей](consultantplus://offline/ref=27D5D6BACBFDFEA27ED45874AD9DB2068616A65091EE0B0C8002AEDEFE7B5C98A8FA4F8FD39E332BA2Z0F), утвержденных постановлением N 1380, аналогичны разъяснениям ФАС в [письме](consultantplus://offline/ref=27D5D6BACBFDFEA27ED45874AD9DB2068516AC5C98EB0B0C8002AEDEFE7B5C98A8FA4F8FD39E332BA2Z3F) от 09.06.2015 N АК/28644/15.

Особо отметим, что ФАС наряду с Минфином и Минздравом [наделяется правом](consultantplus://offline/ref=27D5D6BACBFDFEA27ED45874AD9DB2068616A65091EE0B0C8002AEDEFE7B5C98A8FA4F8FD39E332AA2Z6F) давать официальные разъяснения по вопросам применения постановления N 1380.

Лекарственная форма и дозировка без альтернатив нельзя.

Остаточный срок годности никаких процентов.

Первичная упаковка особенность описания лекарств в картриджах, совместимых с устройствами введения.

Первичная упаковка: особенность закупки лекарств в шприцах

Участник вправе предложить вспомогательные жидкости и устройства отдельно от препарата

Нельзя указывать в техзадании: [требования](consultantplus://offline/ref=27D5D6BACBFDFEA27ED45874AD9DB2068616A65091EE0B0C8002AEDEFE7B5C98A8FA4F8FD39E3328A2Z9F) к наличию и отсутствию вспомогательных веществ; [объем наполнения](consultantplus://offline/ref=27D5D6BACBFDFEA27ED45874AD9DB2068616A65091EE0B0C8002AEDEFE7B5C98A8FA4F8FD39E3328A2Z8F) первичной упаковки (исключение - растворы для инфузий); [количество таблеток](consultantplus://offline/ref=27D5D6BACBFDFEA27ED45874AD9DB2068616A65091EE0B0C8002AEDEFE7B5C98A8FA4F8FD39E3329A2Z2F), ампул, иных единиц препарата во вторичной упаковке; [количество упаковок](consultantplus://offline/ref=27D5D6BACBFDFEA27ED45874AD9DB2068616A65091EE0B0C8002AEDEFE7B5C98A8FA4F8FD39E3329A2Z2F) вместо количества самого препарата; [требования](consultantplus://offline/ref=27D5D6BACBFDFEA27ED45874AD9DB2068616A65091EE0B0C8002AEDEFE7B5C98A8FA4F8FD39E3329A2Z3F) к времени начала и продолжительности действия препарата, проявления максимального эффекта, иным показателям фармакокинетики или фармакодинамики; [форму первичной упаковки](consultantplus://offline/ref=27D5D6BACBFDFEA27ED45874AD9DB2068616A65091EE0B0C8002AEDEFE7B5C98A8FA4F8FD39E3329A2Z1F); [фиксированный температурный режим хранения](consultantplus://offline/ref=27D5D6BACBFDFEA27ED45874AD9DB2068616A65091EE0B0C8002AEDEFE7B5C98A8FA4F8FD39E3329A2Z0F) при наличии альтернативного; [иные сведения](consultantplus://offline/ref=27D5D6BACBFDFEA27ED45874AD9DB2068616A65091EE0B0C8002AEDEFE7B5C98A8FA4F8FD39E3329A2Z4F) из инструкции по применению препарата, которые свидетельствуют о конкретном производителе.

**В 2017 году** произошло немало значительных изменений, о которых стоит напомнить:

**-**с 1 декабря 2017 года на два года введен [запрет](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=277573;dst=100005) на закупки импортной мебели поименованной в специальном [перечне](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=277573;dst=100015);

-с 1 декабря вступит в силу запрет (Постановление Правительства РФ от 05.09.2017 N 1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд») на госзакупки иностранной мебели.

-контракты теперь [надо оплачивать](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=287298;dst=102018) в срок, не превышающий 30 дней. По контрактам, заключенным по результатам закупок у СМП и СОНКО, срок оплаты не должен превышать [15 рабочих дней](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=287298;dst=102017), а также [установлена](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=287098;dst=7922) административная ответственность за нарушение сроков и порядка оплаты контрактов.

КОАП РФ ст.7.32.5 - Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг), в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования влечет наложение административного штрафа в размере от 30 тыс. до 50 тыс.руб. Повторное совершение административного влечет дисквалификацию на срок от одного 1 до 2 лет.

-С 9 сентября начали действовать [новые правила](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=227100;dst=100012) об ответственности по госконтрактам в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017г. №1042, а  [прежние](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=216873;dst=100009)  утратили силу ПП РФ от 25 ноября 2013 г. N 1063.

В соответствии с [Постановлением Правительства РФ от 15.05.2017г. №570](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=216805;dst=4294967295) установлены виды и объемы работ по строительству и реконструкции объектов капстроительства, которые подрядчик обязан выполнять самостоятельно без привлечения других лиц. В случае если подрядчик не исполнит надлежащим образом обязательство самостоятельно выполнить указанные работы, ему [будет грозить штраф](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=216805;dst=100056) в размере 5% от стоимости этих работ.

ФАС России разъяснило в Письме от 13.10.2017 N ИА/70852/17, что заключать контракт с единственным поставщиком по [п. 6](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=221388;dst=101780) ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ в этой ситуации неправомерно. Постановление Правительства РФ N 587, которым утвержден [перечень](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=221118;dst=100291) объектов (Объекты, занимаемые федеральными судами, конституционными (уставными) судами и мировыми судьями субъектов Российской Федерации, Прокуратурой, СК РФ, Счетной палаты РФ, Аэропорты, дипл. представительств, посольств и т.д.), не подлежащих частной охране, исключительных полномочий какой-либо организации на деятельность в этой сфере не устанавливает.

Следовательно, закупить услуги в такой ситуации можно у единственного поставщика (п.4 ч.1 ст.93 ФЗ№44) по иному подходящему основанию либо конкурентным способом.

ФАС России отметила, что необходимо предпринять при конкурентной закупке:

в документации [нужно](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=282239;dst=100012) требовать, чтобы участник не занимался частной охранной деятельностью;

|  |  |
| --- | --- |
| подать заявки на участие [могут](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=282239;dst=100019) любые федеральные государственные унитарные предприятия и государственные учреждения, осуществляющие [ведомственную охрану](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=201301;dst=100187). |  |

например, ФГУП "Связь-безопасность, ФГУП "Охрана" Росгвардии, ФГУП "Управление ведомственной охраны Министерства транспорта РФ", ФКУ "Государственное учреждение "Ведомственная охрана Министерства финансов РФ" и иные федеральные государственные унитарные предприятия и государственные учреждения, осуществляющие ведомственную охрану, созданные в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=5E26F3529880258AA07273F41D96FD434BD08BF509C90ED4FE415DD8AB4072L) от 14.04.1999 N 77-ФЗ "О ведомственной охране".

С 9 декабря 2017 года с помощью нового порядка ([Приказ Минздрава России от 26.10.2017 N 871н](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=283607;dst=4294967295)) нужно определять НМЦК или цену контрактов с единственным поставщиком на закупку лекарств. В отношении закупок, извещения о проведении которых опубликованы в ЕИС до указанной даты, порядок [не применяется](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=283607;dst=100007).

Такая цена [определяется](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=283607;dst=100020) по одному МНН, а если МНН отсутствует, то по группировочному или химическому наименованию. При закупке комбинированного препарата расчет проводят в отношении его состава.

При расчете нужно учитывать эквивалентные лекарственные формы и дозировки.

Цену единицы препарата [определяют](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=283607;dst=100020) без учета НДС и оптовой надбавки:

[методом сопоставимых рыночных цен](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=221388;dst=100225);

[тарифным методом](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=221388;dst=101695). Полагаем, что его следует применять при закупке лекарств из перечня ЖНВЛП;

|  |  |
| --- | --- |
| путем расчета [средневзвешенной цены](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=283607;dst=100022) на основе контрактов (договоров) на поставку такого препарата, заключенных заказчиком за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета. Контракты (договоры) на поставку лекарств для назначения пациенту по решению врачебной комиссии не учитываются. |  |

При госзакупке работ, связанных с объектом капстроительства, нужно требовать выписку из реестра СРО Допуски саморегулируемых организаций (СРО) на выполнение работ, влияющих на безопасность объектов капстроительства, с 1 июля [не действуют](consultantplus://offline/ref=74882EA29E90BB5F4A25388BE1314FD787ED63229C29E656B817E792D2CEEC6C103F0796W9k8G), поэтому требовать их наличия от участников закупок нельзя. В отношении субподрядчиков законодатель сделал уточнение: им [допуски не нужны](consultantplus://offline/ref=74882EA29E90BB5F4A25388BE1314FD787EE6A2A9D2EE656B817E792D2CEEC6C103F07909D30989AW5k1G) уже с [18 июня](consultantplus://offline/ref=74882EA29E90BB5F4A25388BE1314FD787EE6A2A9D2EE656B817E792D2CEEC6C103F07909D309898W5k1G).

Верховный суд (Определение Верховного Суда РФ от 26.09.2017 N 302-КГ17-6955 по делу N А33-10842/2016) госзаказчик не обязан закреплять в документации требование о новизне товара.

Неправомерно предъявлять дополнительные требования (наличие опыт работ) к участникам закупки при закупке работ по текущему ремонту. Такие действия нарушают [положения](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=216105;dst=100352) Закона N 44-ФЗ. Позиция Верховного суда РФ (Решение Верховного Суда РФ от 22.08.2016 N АКПИ16-574), ФАС России (Письмо ФАС России от 04.04.2017 N РП/21859/17) и Минэкономразвития.

Президиум Верховного Суда РФ утвердил [Обзор](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=218867;dst=100002) судебной практики применения Закона N 44-ФЗ. Здесь рассмотрены самые важные и интересные ситуации. Они пригодятся как заказчикам, так и участникам закупок.

К примеру в обзоре указано: **-Нельзя по соглашению изменить срок исполнения работ, не сданных вовремя по объективным причинам; дополнительные объемы не оплатят полностью, если цена контракта выросла больше чем на 10%; Необязательно указывать в контракте основания для его расторжения; Участника включат в РНП, даже если заказчик частично нарушил порядок расторжения контракта;** Применение судом обеспечительной меры в виде приостановления действия решения и предписания контрольного органа не допускается, если такое приостановление приводит к возобновлению процедуры проведения торгов.

**Статистика по 44 ФЗ:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Общие сведения по жалобам** | **1 квартал 2017 год** | **1 квартал 2018г.** |
| 1 | Поступило жалоб | 91 | 101 |
| 2 | Признанно обоснованными | 22 | 42 |
| 3 | Признанно необоснованными | 39 | 36 |
| 4 | Выдано предписаний | 22 | 15 |
| 5 | Возвращено | 20 | 18 |
| 6 | Отозвано | 10 | 6 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Общие сведения по плановым проверкам** | **1 квартал 2017 год** | **1 квартал 2018г.** |
| 1 | Всего проведено | 1 | 1 |
| 2 | Проверено закупок | 53 | 0 |
| 3 | Закупки с нарушениями | 13 | 0 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Общие сведения по внеплановым проверкам** | **1 квартал 2017 год** | **1 квартал 2018г.** |
| 1 | Всего проверок | 16 | 19 |
| 2 | Проверено закупок | 16 | 65 |
| 3 | Закупки с нарушениями | 6 | 21 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Общие сведения по административным делам** | **1 квартал 2017 год** | **1 квартал 2018г.** |
| 1 | Вынесено постановлений | 29 | 18 |
| 2 | Наложено штрафов на сумму | 269 т.р. | 105 тыс.руб |
| 3 | Взыскано штрафов | 187 т.р. | 251 тыс.руб |